

关于进一步推动我市大学生创业创新的建议

嘉兴市工商联

推动大学生创业创新，有助于培养大学生的创新精神和创新能力，有助于缓解大学生就业压力，有助于我市打造新引擎、增强发展新动力、走创新驱动发展新道路。近年来，我市各级党委、政府十分重视推动大学生创业创新，把促进高校毕业生就业创业作为改善民生和维护社会稳定的一项重要工作来抓，出台了一系列政策措施，积极营造和优化大学生创业创新的氛围和发展环境，涌现了一批大学生创业创新的先进典型，但也存在着一些问题。为全面了解我市大学生创业创新现状，客观分析我市大学生创业创新存在的问题及原因，市工商联、致公党嘉兴市委和嘉兴学院创业学院联合组成课题组，通过在大学校园内和网上分发问卷调查，校外实地走访调研等形式，开展了为期一个半月的调研，获取了第一手研究资料，并在此基础上提出推动大学生创业创新的对策建议。

一、嘉兴市大学生创业创新现状

近年来，我市以高校毕业生为主要服务对象，通过不断强化政策引导，搭建创新平台，优化创业创新服务，鼓励大学生自主创业，提升大学生创业创新能力，推动大学生积极创业创新。2015年，我市大学生创业人数达到1332人，创办个私企业613家，创业率达5.48%，通过创业带动3452人实现就业。在大学生创业创新过程中，我市主要从以下几个方面给予了扶持。

（一）政策方面。我市出台了《嘉兴市大学生就业促进和创业引领计划实施方案（2015-2017年）》、《嘉兴市人民政府关于支持创业促进就业的实施意见》、《嘉兴市人民政府关于推进“泛孵化器”建设的意见》和《嘉兴市人民政府办公室关于加快发展众创空间的若干意见》等政策文件，建立了大学生创业创新政策扶持体系，优化大学生创业创新环境。

（二）资金方面。针对大学生在创业创新中普遍遇到的资金难题，市人民银行和市财政局联合制定《嘉兴市本级小额创业贷款管理办法》，对符合相关要求的大学生创业、培训、贷款等给予扶持，小额贷款单笔最高达30万元。2015年，已发放大学生自主创业小额贷款贴息10.54万元，享受人数达20人。

（三）平台方面。我市加快大学生创业创新平台建设，吸引大学生到各种要素集聚的平台创业。市人社局和市科技局积极开展大学生创业园和众创空间建设，目前，我市共有大学生创业园83家和市级以上众创空间21家。团市委支持市青年企业家协会创办市青年创业就业促进中心。

（四）活动方面。相关职能部门组织开展了大学生创业圆梦行动。2013年举办嘉兴市首届大学生创业大赛，共有47个项目参赛。2015年举办第二届嘉兴市大学生创业大赛暨电商换市创业精英赛，共有18个项目，83个团队参赛。市青年创业就业促进中心依托创业沙龙、创业讲堂等载体开展活动，服务青年创业就业。

二、嘉兴市大学生对创业创新的认知和困惑

（一）兴趣浓厚，认知不足。据抽样调查显示，有 71.14% 的学生创业有兴趣，其中 65.73% 的学生是从大一开始就对创业感兴趣，有 79.72% 的学生认为应届毕业生创业行为是对人生规划的实施。创业理念逐步获得了青年大学生们的认同，得到了更深层次的普及。但有 44.76% 的学生创业的最主要动机是自由自主的工作和生活方式，有 70.63% 的学生认为自主创业的好处是可以通过创造财富，享受人生的自由。这说明大学生对于创业的了解更多的是以创业成功带来的结果为预期，没有认识到创业过程的艰难和创业失败的风险。

（二）创意丰富，落地较难。创业学生思维活跃，点子丰富，但很多创意仅局限在想像中，在整个项目设计、成本测算，包括对国家、省市相关政策的了解，以及如何落地等都比较欠缺，很多设计灵感来源于学生自身的生活经验，由于没有社会经验、缺乏对企业了解，这导致学生设计的产品很少能够考虑到企业的需求，不能与之进行很好地对接，因此设计成果也不容易落地和产业化。即使涉及网络的创业者也都集中于一些不需要进行产品设计、开发、生产的网站维护上。

（三）融资理性，资金不足。据抽样调查显示，82.52% 的学生认为寻找有资金的合作伙伴是开始创业时启动资金的最佳筹措方式，84.62% 的学生认为创业失利的最主要原因是资金的短缺，资金成为青年大学生创业过程中的最大困难，大学生最需要政府帮扶的是创业担保贷款。这充分表明了青年大学生创业已经充分认识到资金的重要性，同时更青睐利用正规金融渠道融资，不愿意向家长要或借钱，对资金的来源也趋于理性化。

三、影响大学生创新创业的原因分析

近几年来,我市大学生自主创业虽然取得一定成效,但仍存在一些问题,究其原因,既有大学生创业者自身方面的问题,也有外部环境方面的原因。

（一）大学生自身方面的原因

大学生无论从综合素质还是专业水平上来说，都是创业的骨干力量，但大学生创业也存在一些普遍型的问题，一般可以归纳为三个“缺少”。

1、缺少经验。大学生长期生活在校园,对社会缺乏了解,特别是在市场开拓、企业运营上,很容易陷入眼高手低和纸上谈兵的误区。

2、缺少技能。创业需要企业注册、管理、市场营销与资金融通等多方面的丰富知识,对目标市场和竞争对手情况了解甚少,在缺乏相应技能储备的情况下,在残酷的市场竞争中处于劣势,而且大多数大学生创业者在实际操作中无法把自己的专业知识与所创事业有机结合起来,难以做到“学有所用”。

3、缺少项目。创业市场缺少适合大学生创业的优质项目,为数不多的优质项目却又竞争激烈。同时,由于缺乏对项目的深入了解,一旦创业项目选择失误,很容易迫使大学生放弃自主创业。

（二）外部环境方面的原因

外部环境因素虽然并非决定大学生创业成败的关键因素,但缺少这些外部条件,既束缚了大学生的创业意愿,降低了大学生的创业率,也对大学生创业创新发展前景产生影响,主要表现在以下三个方面。

1、扶持政策落实仍需进一步推动。以小额担保贷款为例，近年来尽管我市市本级已建立起 200 万元的小额贷款担保基金，但近两年累计发放小额担保贷款贴息还不到 20 万元。虽然我市出台了一系列有关大学生创业创新的政策，但一些扶持政策的实施细则仍需加快制定和实施。同时，已出台的一系列鼓励大学生创业创新的优惠政策需解决好信息不顺畅、操作流程繁、经办落实难等问题。

2、服务体系仍需进一步深化。目前，依托我市就业公共服务体系，市、县（市、区）、镇（街道）三级创业指导机构已建立起来，但创业指导、创业融资、创业项目等服务仍显得较为单一，需进一步健全和完善。如创业项目服务，针对大学生创业的项目征集和项目库建设需进一步加强，我市创业项目库的整合和分类还是主要以项目类型为主，并未开辟专门的大学生创业项目分库，使得大学生在选择创业项目时缺乏正确的导向。同时，还需进一步夯实大学生创业基础平台，加快建立更多的市级大学生创业园和见习、实习基地，提升大学生的创业创新能力。

3、学校创业创新教育仍需进一步完善。创业型城市创建工作开展以来，我市大多数高校逐步将创业教育列入教学计划，但开展的并不深入，创业教育课程的系统学习有待进一步加强，部分高校只开设了课堂，没有设置专门的《创业教育》或创业相关课程，有的即使设置了也是以公选课的方式开展。同时，由于没有固定的教材和权威的书籍，从事创业课程教学的老师大多数缺乏创业经历，讲课难度大；加之创业课程的实践性很强，学校受场地、资金等的限制很难让大量学生开展创业实践。因此，学生通过大学阶段学习获得的创业知识和能力远不能满足创业的要求。

四、加快推动我市大学生创业创新的对策建议

（一）政策发力，规划长远

一是深入调查研究，明确发展定位。要组建联合调研组，充分掌握我市大学生创业创新实际情况的基础上，借鉴其他地区的先进经验，由市政府统一制定《嘉兴市大学生创业创新五年发展规划》，明确提出我市大学生创业创新的目标任务。二是统筹扶持政策，整合资源优势。成立嘉兴市大学生创业创新工作领导小组，明确牵头部门和相关配合部门主要职责，定期召开联席会议，形成组织机制合力。指定一家部门负责梳理国家、省、市等各级出台的支持青年大学生创业创新的优惠政策，并进行汇编成册。由市人社局、市科技局和高校联合设立大学生创业创新基金，多形式举办创投公司和创业项目专场对接活动，为大学生创业项目孵化投融资提供资金支持。市科技局要发挥桥梁纽带作用，针对我市新产品、新技术等研发成果要优先推荐或提供给自主创业的大学生。市财政部门要加大资金扶持力度，从奖励优秀项目、资助首次开业、鼓励带动就业、补贴社保费用、承担贷款贴息、扶持创业平台、提供租金补贴、提供免费培训、补贴孵化基地、补贴宽带接入费用等十个方面，安排专项资金给予奖励和补助。三是建立统计体系，完善统计口径。针对目前还没有大学生创业创新数据统计类别，我市要高度重视数据对大学生创业创新的支撑作用，增设大学生创业创新情况数据统计类别。在工商注册系统中增加标注五年以内高校毕业生身份。在统计条线中设计一些反映大学生创业创新总体情况的数据统计项目，及时提供大学生创业创新数据统计情况。

（二）服务给力，强化联盟

一是抓好服务组织建设。由市委组织部牵头在红船服务总联盟的基础上，组建成立大学生创业创新服务联盟，联盟成员各部门做到各司其职，同心、同向、同力、同时为大学生创业创新提供“店小二”式服务。规范中介服务组织，发挥其服务作用，为大学生创业创新提供注册登记、管理咨询、知识产权代理、财务代理、法律顾问、科技咨询等专业化、个性化的配套服务。二是抓好项目平台建设。要多渠道筹措资金，构建“国资+民资”的投融资机制，加大众创空间、大学生创业创新园、大学生创业创新中心等平台建设，有条件的可以建成众创空间、大学生创业创新园、大学生创业创新中心等联合综合体示范基地。要结合发展楼宇经济，加强与各楼宇主体的联系，通过租赁、购买、联合投资入股等方式，为青年大学生创业创新提供充足的创业创新平台。在建立创业项目库的基础上，进一步开辟专门的大学生创业创新项目分库，使得大学生在选择创业创新项目时更有针对性。三是抓好共享机制建设。要建立高校老师、成功企业家和知名专家学者三位一体导师资源信息库，实现导师资源的合作共享。鼓励高校组建大学生创业创新协会，与市青年企业家协会、市新生代企业家联谊会加强合作，联合举办创业讲堂，发挥高校老师、成功企业家和知名专家学者的作用，为大学生创业创新提供智力支持。高校要专门设置创业教育相关课程，在实施创业教育的过程中，高校可以利用自身的优势创办一些实体，通过授权经营、委托经营、联营等方式为学生提供创业实战实践平台。高校要主动与企业联姻，建立对接关系，让学生的创业活动与企业之间形成良好的互动，使学生的创业成果尽快产业化。有条件的高校应划出一个创业园区，吸引优秀企业为大学生提供创客空间，同时给予政策支持和建立激励机制。

（三）宣传聚力，示范领先

一是广宣传，重实效。针对大学生这一特殊群体，要以漫画、图文、活动、微信等受大学生喜闻乐见的方式将各项创业创新扶持政策信息传递给大学生，确保每位大学生都能知晓政策，符合条件的都能享受政策，进一步发挥好政策效应。加强与高校的密切联系，充分发挥学生会、高校学生处等组织部门的作用，将大学生创业创新政策宣传到位，精准指导青年大学生创业创新。二是树典型，立标杆。要大力挖掘、培育、树立大学生创业创新的先进典型，统一开展大学生创业创新大赛，对比赛中涌现出来的创业创新好项目，要通过市级主流媒体进行大力宣传。邀请成功创业的青年企业家向大学生讲解成长故事和创业经历，为大学生创业创新提供好经验、好做法。通过微信、网络媒体等渠道开设大学生创业创新对话栏目，组织政府职能部门、创业创新平台与大学生对话，通过思想的碰撞，激发大学生的艰苦奋斗精神，以更高的热情投入到创业创新中来。三是多肯定，常鼓励。在全社会营造宽容大学生创业创新失败的氛围，允许大学生在创业创新失败中不断积累经验。市委、市政府、职能部门和各高校要经常性地走访创业创新中的大学生，帮助大学生共同分析成败的得失，鼓励大学生增强信心、勇于担当、勇于创新，从失败中涉取教训，不断探索出高层次的创业创新项目。

调研组成员：薛佳平 顾小萍 沈琴林